

טיוטת צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) (תיקון מס'...) (התשע"ח-2018)

בתוקף סמכותי לפי סעיף 2 לפקודת המועצות המקומיות^[1], אני מצווה
לאמור:

1. ביטול סעיף 22. בצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-^[2]1958 (להלן-
הצו העיקרי), סעיף 22 – בטל.
2. ביטול סעיף 30. סעיף 30 לצו העיקרי - בטל.
3. הוספת סעיפים 90 אחריו סעיף 90 לצו העיקרי יבוא:
90 א ו-90 ב

"סיווג תושבים 90 א. לפני כל בחירות במועצה אזורית, למעט
ביישוב שיתופי בחירות מיוחדות כהגדרתן בסעיף 137, תוכן
לכל יישוב שיתופי רשימה לצורך קביעת אופן
ניהולו של היישוב השיתופי, ולעניין סעיפים
91 א עד 91 ה - יראו כתושב מי שנכלל
ברשימה וכחבר אגודה שיתופית מי שצוין
ככזה ברשימה האמורה; הרשימה תוכן לפי
הוראות אלה:

(1) השר יעביר לוועדת הבחירות
שמונתה על פי הוראות הפרק
החמישה-עשר, רשימה של כל אדם
שיום הולדתו ה-17 חל לא יאוחר מיום
הבחירות ורשום הוא ומענו ביום הקובע
במרשם האוכלוסין כתושב היישוב
השיתופי, שנת לידתו ומספר זהותו
במרשם האוכלוסין;

(2) ועדת הבחירות תבחן אם מי שנכלל ברשימה שהועברה לה הוא חבר או אינו חבר באגודה השיתופית להתיישבות החקלאית, ותציין זאת ברשימה; לצורך זה, ועדת הבחירות רשאית לדרוש מהמועצה, מוועד מקומי, מוועד הנהלה של אגודה שיתופית חקלאית בישוב שיתופי ומכל תושב, שימסור לה, במקום ובזמן שתקבע, כל ידיעה או מסמך שברשותה הדרוש, לדעת ועדת הבחירות, להכנת הרשימה; מי שקיבל דרישה כאמור חייב להשיב עליה תוך 7 ימים מיום קבלתה;

(3) ביום ה-118 שלפני יום הבחירות תניח ועדת הבחירות העתקים מהרשימה במשרד המועצה, במשרד הוועד המקומי ובמקומות אחרים בתחום היישוב השיתופי, כפי שתקבע ועדת הבחירות, למען יוכל כל המעוניין בכך לעיין בה;

(4) לא יאוחר מהיום ה-118 שלפני יום הבחירות, יפרסם יושב ראש ועדת הבחירות בתחום היישוב השיתופי מודעה בדבר הצגת הרשימה לעיון כאמור בפסקה (3); במודעה האמורה יצינו מקומות הנחת הרשימה, זכותו של כל אדם לעיין בהם תוך 10 ימים מיום פרסום ההודעה ושעות העיון; כן יפורטו במודעה הוראת סעיף 90ב;

(5) דרשה ועדת הבחירות מידע לפי

פסקה (2) ולא נמסר לה המידע המבוקש במועד, ירשום יושב-ראש ועדת הבחירות ברשימה ליד שמו של כל תושב שלגביו לא נמסר המידע האמור, כי הוא אינו חבר באגודה השיתופית החקלאית ובמודעה האמורה בפסקה (4) יצוין מספר התושבים שנרשמו כמי שאינם חברים באגודה השיתופית החקלאית עקב אי מסירת המידע בענין חברותם באגודה;

(6) מיד לאחר תום המועד האחרון להגשת עררים לפי סעיף 90ב(א), עתירה או פסק דין לפי סעיף 90ב(ז), לפי המאוחר מביניהם, תעביר ועדת הבחירות למנהל הבחירות את הרשימה שהוכנה לכל יישוב שיתופי שבתחום המועצה האזורית לפי הוראות סעיף זה.

90ב. (א) כל אדם רשאי, לא יאוחר מהיום ה-108 שלפני יום הבחירות, להגיש לוועדת הבחירות ערר מנומק, בכתב, על כך שהוא או זולתו נרשם, שלא כדין, ברשימה כחבר אגודה שיתופית או כמי שאינו חבר אגודה שיתופית;

(ב) ועדת הבחירות תדון בעררים, ובלבד שחבר ועדת בחירות לא ידון בעררים הנוגעים לרשימה של היישוב שבו הוא מתגורר, תנהל פרוטוקול משיבותיה ותכריע בהם לא יאוחר מהיום ה-101 שלפני יום הבחירות; לצורך קבלת הכרעה כאמור, רשאית הועדה לגבות עדויות ולעיין במסמכים כפי שייראה לה;

(ג) סברה ועדת הבחירות כי ניתן לקבל ערר של אדם לגבי הרישום שלו מבלי להיזקק לשמיעת טענותיו, תודיע לעורר שקיבלה את עררו; בכל מקרה אחר תזמין הועדה את העורר לדיון בערר, ואם נגע הערר לזולת - תזמין גם אותו;

(ד) הגיש אדם ערר הנוגע לאדם אחר, ימציא לוועדת הבחירות העתק נוסף מכתב הערר וועדת הבחירות תמציא העתק זה לאותו אדם, יחד עם ההזמנה לדיון;

(ה) הזמנה לדיון כאמור בסעיפים קטנים (ג) ו-(ד), תימסר במסירה אישית או תישלח בדואר רשום עם אישור מסירה; כל בעל דין שהוזמן לדיון בערר, זכאי לטעון בפני ועדת הבחירות בעצמו או על ידי בא-כוחו;

(ו) קיבלה ועדת הבחירות החלטה בערר שלא בפני בעל דין או בא כוחו, תודיע את החלטתה בכתב לעורר, ואם נגע הערר לזולת - גם לו, לא יאוחר מהיום ה-97 שלפני יום הבחירות; לא מסרה ועדת הבחירות הודעה כאמור על החלטתה, רואים ערר זה כערר שהוחלט לדחותו וכאילו נמסרה לעורר הודעה על הדחיה ביום ה-97 שלפני יום הבחירות;

(ז) מי שהגיש ערר, ואם הערר נגע לאחר - גם האחר, רשאי לעתור על החלטת ועדת הבחירות לפי סעיף קטן (ו), לבית משפט לעניינים מינהליים; על עתירה כאמור יחולו הוראות סעיף 8 לפקודת המועצות המקומיות; (ח) ועדת הבחירות תתקן את הרשימה לפי ההכרעות בעררים ובעתירות לפי סעיף זה;".

תיקון סעיף 91 א 4. בסעיף 91א לצו העיקרי-

(א) בסעיף קטן (א), במקום "מי שרשום בפנקס הבוחרים (להלן- בוחר)" יבוא "תושב";
(ב) בסעיפים קטנים (ד) עד (ה), בכל מקום, במקום "הבוחרים" יבוא "התושבים";".

5. תיקון סעיף 91 ב בסעיף 91ב לצו העיקרי, בכל מקום, במקום "הבוחרים" יבוא "התושבים" ובמקום "מהבוחרים" יבוא "מהתושבים";".

6. תיקון סעיף 91 ג בסעיף 91ג לצו העיקרי, בכל מקום, במקום "הבוחרים" יבוא "התושבים";".

7. תיקון סעיף 91 ה בסעיף 91ה לצו העיקרי, בכל מקום, במקום "תושב" יבוא "בוחר";".

8. תיקון סעיף 96 בסעיף 96(א) לצו העיקרי, במקום "הבחרים הרשומים בפנקס הבחרים של היישוב האמור" יבוא "התושבים ביישוב שהיו רשומים במרשם האוכלוסין ביום הקובע";.

9. תיקון סעיף 96 בסעיף 96(א) לצו העיקרי, במקום "כאמור בחוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות), התשנ"ד-1994" יבוא "במועד עריכתן של הבחירות למועצה או במועד אחר שיקבע השר שלא יאוחר מהבחירות הבאות למועצה".

10. תיקון סעיף 137 בסעיף 137 לצו העיקרי –

(1) אחרי ההגדרה "בחירות מיוחדות" יבוא: "יום שלילת הפנקס" - היום ה-40 שלפני יום הבחירות";

(2) אחרי ההגדרה "מועמד" יבוא: "שליפת הפנקס" - גזירת פנקס הבחרים מתוך מרשם האוכלוסין".

11. תיקון סעיף 138 בסעיף 138(א) לצו העיקרי, "אחרי לא יאוחר מ-157 ימים לפני יום הבחירות" יבוא "ובבחירות מיוחדות - לא יאוחר מ-14 ימים מיום היווצרות העילה לקיום בחירות מיוחדות";.

12. תיקון סעיף 142 בסעיף 142(א) לצו העיקרי, בסופו יבוא "הודעה על המיני תפורסם ברשומות";.

13. תיקון סעיף 143 בסעיף 143 לצו העיקרי -

(1) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

" (א) לכל בחירות יוכן פנקס בוחרים שילול כל אדם שיום הולדתו ה-17 חל לא יאוחר מיום הבחירות והיה רשום הוא ומענו במרשם האוכלוסין כתושב של אותו אזור ביום שלילת הפנקס, למעט מי שבתוך 18 חודשים שקדמו ליום הבחירות היה רשום בפנקס הבחרים כבוחר של רשות מקומית אחרת, ובאותה רשות התקיימו בחירות בתקופה האמורה; לעניין פרק זה "מען"- לרבות ציון במרשם האוכלוסין של יישוב בלבד";

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "תכין ועדת הבחירות לאזור האמור" יבוא "יוכנו";

(3) בסעיף קטן (ג), במקום הקטע החל במילים "בפנקס בוחרים של ישוב שיתופי" עד המילים "של אותו ישוב" יבוא "באין לבוחר שם משפחה, יפורט גם שם אבי אביו והכל לפי הרשום במרשם ביום שליפת הפנקס", בסופו יבוא "שם של בוחרים שאין להם שם משפחה יהיו ערוכים לפי סדר האלף בית של שמם הפרטי";

(4) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(1ג) בפנקס הבוחרים של יישוב שיתופי יצוין ליד שמו של כל בוחר אם הוא חבר או אינו בחר באגודה השיתופית להתיישבות החקלאית על פי רשימת התושבים שהועברה למנהל הבחירות כאמור בסעיף 90א(6);

(2ג) פנקס הבוחרים ייכנס לתוקפו שלושה ימים לאחר יום שליפת הפנקס; על כניסת פנקסים לתוקף יפרסם השר הודעה ברשומות";

(5) סעיף קטן (ד) – בטל.

14. ביטול סעיפים 144 עד 149ג לצו העיקרי- בטלים.
144 עד 149ג

15. תיקון סעיף 152 בסעיף 152(א) לצו העיקרי, אחרי המילים "ברשימת מועמדים למועצה לא" יבוא "יפחת משלושה מועמדים ולא";

16. תיקון סעיף 154 בסעיף 154(ב) לצו העיקרי, בסופו יבוא "אל הרשימה יצורף תצהיר של בא-כוח הרשימה המאמת את כל החתימות; בלא תצהיר כאמור לא תתקבל הרשימה";

17. תיקון סעיף 162 בסעיף 162 לצו העיקרי, בכל מקום, המילים "בהתייעצות עם ועדת הבחירות -ימחקו

18. תיקון סעיף 163 בסעיף 163(א) לצו העיקרי, המילים "ולאחר שקיים על כך התייעצות עם ועדת הבחירות" -ימחקו.

19. תיקון סעיף 165 בסעיף 165 לצו העיקרי, המילים "או פסילה" -ימחקו.

20. תיקון סעיף 166 בסעיף 166 לצו העיקרי, בכל מקום, המילים "בהתייעצות עם ועדת הבחירות" -ימחקו.

21. תיקון סעיף 167 בסעיף 167(א) לצו העיקרי, אחרי המילים "נגד החלטת מנהל הבחירות" יבוא "לא יאוחר מהיום ה-17 שלפני יום הבחירות";

22. תיקון סעיף 175 בסעיף 175(א), במקום "תקבע ועדת הבחירות באישור מנהל הבחירות" יבוא "יקבע מנהל הבחירות, בהתייעצות עם ועדת הבחירות";

(1) בסעיף קטן (א), במקום "10" יבוא "14";

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב1) כל רשימת מועמדים וכל מועמד רשאים להחליף את נציגיהם בוועדת הקלפי על ידי מתן הודעה של בא כוח רשימת המועמדים או בא כוח הצעת המועמד לפי העניין בדבר חילופי גברי בטופס 6א שבתוספת השלישית"

(3) במקום סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) ועדת הבחירות תמנה לכל ועדת קלפי, מבין חברי אותה ועדה, יושב ראש וסגן יושב ראש;"

(4) בסעיף קטן (ה), במקום "ואת יושבי הראש שלהן" יבוא "את יושבי הראש שלהן ואת סגניהם".

תיקון סעיף 178 24. בסעיף 178 לצו העיקרי, סעיף קטן (ג) - בטל.

תיקון סעיף 182 25. בסעיף 182(א) לצו העיקרי, במקום "7" יבוא "6".

תיקון סעיף 184 26. בסעיף 184 לצו העיקרי, סעיפים קטנים (ד) ו-(ה) – בטלים.

ביטול סעיפים 27. סעיפים 185 ו-186 לצו העיקרי - בטלים.
185 ו-186

תיקון סעיף 190 28. סעיף 190(א) לצו העיקרי - בטל.

תיקון סעיף 193 29. בסעיף 193(א) לצו העיקרי, אחרי פסקה (8) יבוא:

"(9) נציג מבין תושבי המועצה שמונה על ידי בא כוח מועמד שאושר כאמור בסעיף 165".

החלפת סעיף 30. במקום סעיף 219 לצו העיקרי יבוא:
219

"פרסום 219. (א) מיד לאחר פרסום הודעה כאמור בסעיף
ברשומות 218(א), ימסור מנהל הבחירות לפרסום
ברשומות הודעה על תוצאות הבחירות
שתפרט:

(1) שם המועמד שנבחר לראש

המועצה ומועד תחילת כהונתו;

(2) שמות האנשים שנבחרו מטעם כל

רשימה כנציגי האזור במועצה;

(ב) בכפוף להוראות סעיף 222 תהיה הודעה

לפי סעיף קטן (א) ראייה חותכת לתוצאות

הבחירות לראשות המועצה ולמועצה

ולבחירת האנשים הנזכרים בהודעה;"

תיקון סעיף 223 31. בסעיף 223(ב) לצו העיקרי, במקום "(ב)(1)" יבוא "(א)(1)";

ביטול סעיף 227 32. סעיף 227 לצו העיקרי – בטל.

הוספת סעיף 33. אחרי סעיף 227 לצו העיקרי יבוא:

227א

"תחולת הוראת 227א. על בחירות לפי צו זה יחולו, בשינויים

על מועצות המחויבים, הוראות אלה:

אזורים

(1) הוראות סעיפים 15, 17 עד 23ב,

23ד, 31א, 34א(2), 34ג(ג), 38ב(ב),

39ה, 43ב(ב), 45א, 45ב(ג) ו-45ד(ד),

52, 55, 61א, 63(4), 10(10)-11(11),

סעיפים 73ב(3), 73ב(1), 73ג(1) ו-73ד(1),

73א ו-97א לחוק הבחירות^[3];

(2) הוראות סעיפים 8 ו-12 לחוק

הבחירה הישירה^[4];

(3) הוראת סעיף 24א לפקודת

העיריות^[5];

(4) הוראות סעיפים 14 עד 16, 21ב ו-

25 לתקנות הרשויות המקומיות (סדרי

בחירות), התשכ"ה-1965 סדרי

בחירות^[6];"

(5) הוראת סעיף 4 לתקנות הרשויות
המקומיות (בחירות ראש הרשות וסגניו
וכהונתם), התשל"ו-^[7]1976;".

34. תיקון התוספת בתוספת השלישית לצו העיקרי-
השלישית

(1) בטופס 5 במקום "יושב ראש/חבר ועדת קלפי" יבוא "יושב
ראש/סגן יושב ראש/חבר ועדת קלפי", ובמקום "ליושב
ראש"/חברי ועדת קלפי" יבוא "ליושב ראש/סגן יושב ראש/חבר
ועדת קלפי";

(2) אחרי טופס 6 יבוא:

"טופס 6א- הודעה על חילופי גברי

הודעה על חילופי גברי

לפי סעיף 177 לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-
1958
לכבוד

1. ראש המועצה האזורית
2. מנהל הבחירות למועצה האזורית
3. יושב ראש ועדת הקלפי

אני מודיע בזה כי

שם משפחה שם מען ת.ז.

יחליף את

שם משפחה שם מען ת.ז.

כנציגו בוועדת קלפי מס*

תאריך בא כוח הרשימה / הצעת המועמד"

דברי הסבר

הצו המוצע מאגד בתוכו תיקוני חקיקה בצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958 (להלן- צו המועצות האזוריות).

התיקונים מוצעים בעקבות תיקון חקיקה שנערך לאיחוד מועדי הבחירות לכלל הרשויות המקומיות, החל ממועד הבחירות הקרובות שצפוי להיערך בחודש אוקטובר 2018, ונועדו לבצע התאמה, ככל הניתן, בין ההסדרים החלים על הבחירות לעיריות, מועצות מקומיות ומועצות אזוריות. זאת, על מנת ליצור אחידות ושוויון בהוראות ובכללים שיחולו על כלל הרשויות המקומיות וליתן מענה יישומי ותפעולי להפעלת כלל מערכי הבחירות ביום בחירות כלליות אחד.

בהתאם לכך, מוצע, בנוגע לסוגיות שאינן נובעות ממהות האבחנה שבין שיטת הבחירות ברשויות המקומיות ובמועצות האזוריות ומאפייניהם השונים של שיטות הבחירות, לקבוע הסדר אחיד או דומה וזאת על דרך ביצוע תיקונים והתאמות בצו המועצות לצורך אימוץ והרחבת ההסדרים החלים על רשויות המקומיות לפי חוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965 (להלן- חוק הבחירות), חוק הרשויות המקומיות (בחירות ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975 (להלן- חוק בחירה ישירה), תקנות הרשויות המקומיות (סדרי בחירות), התשכ"ה-1965 (להלן- תקנות סדרי בחירות), תקנות הרשויות המקומיות (סדרי בחירות לראש הרשות וסגניו), התשל"ו-1975 (להלן- תקנות סדרי בחירות לראש הרשות) ופקודת העיריות (נוסח חדש), גם לגבי מועצות אזוריות.

עיקרי התיקונים המוצעים:

1. מוצע לבטל את ההסדר הקיים בצו בנוגע למועד תחילת כהונתה של מועצה וראש המועצה ולקבוע כי מועד תחילת כהונת חברי מועצה אזורית וראש המועצה יהיה 21 ימים לאחר יום הבחירות, בדומה להוראה בפקודת העיריות וחוק הבחירה הישירה בהתאמה, החל לגבי עיריות ומועצות מקומיות.
2. מוצע להתאים את הליך הכנת פנקס הבוחרים והתנאים להיכללות בו בבחירות למועצות אזוריות הקבוע בצו, להליך הכנת פנקס הבוחרים בעיריות ובמועצות מקומיות, כך שביום ה-40 שלפני יום הבחירות ייגזר פנקס הבוחרים מתוך מרשם האוכלוסין ויכלול את התושבים שמענם רשום במרשם ביום זה, ללא דרישת קיום התנאי של מגורים בפועל, זאת בדומה להליך הכנת פנקס הבוחרים לפי חוק הבחירות. פנקס הבוחרים שיוכן לפי הוראות אלה, ישמש לבחירות לראשות המועצה, נציגי האזור במועצה והוועד המקומי. בהתאם לכך, מוצע לקבוע כי הוראות חוק הבחירות בנוגע להליך הגשת בקשה לשר הפנים לתיקון פרטי בוחר בפנקס הבוחרים וכן לוח הזמנים לעניין זה, יחולו על הבחירות למועצות האזוריות.

כנגזרת מהשינוי המוצע ולצורך מתן מענה למאפייניהם הייחודיים של שיטת הבחירות במועצות האזוריות, מוצע כי לצורך הסדרת הליכי קבלת ההחלטה על קיום בחירות לוועד המקומי ביישובים שיתופיים, ביום ה-150 שלפני יום הבחירות תיגזר מתוך מרשם האוכלוסין רשימה שתכלול את התושבים שמענם רשום בתחומי המועצה האזורית על פי מרשם האוכלוסין ביום זה.

רשימת התושבים שתיגזר כאמור, תועבר לוועדת הבחירות של המועצה האזורית ותשמש אותה לצורך סיווג התושבים החברים באגודה השיתופית ותושבים שאינם חברים כאלה. ויודגש כי הרשימה האמורה תשמש לצורך קבלת ההחלטה על קיום בחירות לוועד מקומי או לנציגות בלבד, ולא לצורך הזכות לבחור – שתיקבע לפי פנקס הבוחרים כפי שפורט לעיל.

כמו כן, מוצע לקבוע הליך ערר שיהא רשאי להגיש כל אדם על החלטת ועדת הבחירות בנוגע לסיווג התושבים כאמור, הוראות הנוגעות לסדרי הדיון של וועדת הבחירות בעררים והסדר בדבר הגשת עתירה על החלטת ועדת הבחירות בערר שהוגש.

בנוסף, מוצע לקבוע כי בפנקס בוחרים של יישוב שיתופי, יצוין ליד שמו של כל בוחר אם הוא חבר באגודה השיתופית על פי רשימת התושבים שהועברה למנהל הבחירות.

3. מוצע לקבוע כי מינוי מנהל הבחירות וסגניו יפורסם ברשומות, בדומה להוראה בחוק הבחירות לגבי עיריות ומועצות מקומיות.

4. מוצע לקבוע מגבלת מינימום של מספר מועמדים ברשימה המוגשת בבחירות למועצה האזורית, כך שלא יפחת משלושה מועמדים. התיקון המוצע נועד להבטיח כי יהיה מועמד חלופי מתוך הרשימה במקרה בו חבר מועצה יחדל לכהן, ובכך לאפשר אסדרה לחילופי גברי לאורך תקופת כהונתה של המועצה. התיקון האמור יביא לייעול בהליכי מינוי חבר מועצה חדש במקום חבר מועצה שחדל מכהונתו ובכך יקטין את הפגיעה בתפקוד מליאת המועצה ובייצוג הנדרש לכלל תושבי האזור במסגרתה.

5. מוצע, בהתאמה לדין הנוהג בעיריות ובמועצות המקומיות, לקבוע דרישה לצירוף תצהיר של בא-כוח הרשימה לרשימת מועמדים המוגשת בבחירות המאמת את חתימות המועמדים והמגישים.

6. מוצע בהתאמה לדין הנוהג בעיריות ובמועצות המקומיות ולצורך ייעול ההליך, לתקן את הצו באופן שיבטל את חובת ההתייעצות של מנהל הבחירות עם ועדת הבחירות בכל הנוגע להודעה על ליקויים או פסילת רשימות המועמדים או הצעת מועמד.

7. מוצע לקבוע כי עתירה על החלטת מנהל הבחירות לפסול רשימת מועמדים או הצעת מועמד או לסרב לאשר כינוי או סימון של רשימה, תוגש עד ליום ה-17 שלפני יום הבחירות.

8. מוצע לתקן את הצו, בהתאמה לדין הנהוג בעיריות ובמועצות המקומיות, כך שקביעת מקומות הקלפי תעשה על ידי מנהל הבחירות בהתייעצות עם ועדת הבחירות.

9. מוצע לקבוע כי מועד מינוי ועדת הקלפי יהיה עד היום ה-14 שלפני יום הבחירות, במקום עד היום ה-10.

10. מוצע לתקן את הרכב ועדת הקלפי בבחירות למועצות אזוריות ולקבוע כי בכל ועדת קלפי, ימונה סגן ליושב-ראש ועדת הקלפי, מבין חברי אותה ועדה. בנוסף, מוצע לתקן את ההסדרים הנוגעים למינוי מחליף ליושב ראש ועדת הקלפי ולקבוע כי בהעדרו, ימלא את מקומו סגנו ובמקרה בו גם הוא נעדר, ימלא את תפקידם, המבוגר מבין חברי הוועדה.

11. מוצע לקבוע הסדר בעניין חילופי גברי בוועדות הקלפי, בדומה להסדר בחוק הבחירות. הודעה על החלפת נציגים בוועדות הקלפי תיעשה על ידי מתן הודעה על פי טופס שייקבע בתוספת לצו.

12. מוצע לקבוע כי מועד פרסום הודעה בדבר קיום בחירות יהיה לא יאוחר מהיום ה-6 שלפני יום הבחירות.

13. מוצע להחיל את ההסדר הקבוע בתקנות סדרי בחירות בנוגע לגודלם, משקלם וצורתם של פתקי ההצבעה. כן

מוצע להחיל את ההסדרים הקבועים בחוק הבחירות ובתקנות סדרי הבחירות הנוגעים לסמכות מנהל הבחירות לקבוע את כמות פתקי ההצבעה שיספקו באי כוח המועמדים. כל זאת חלף ההסדר הקיים בצו בסעיפים 184(ד) ו-ה).

14. מוצע להחיל את ההסדרים הקבועים בחוק הבחירות ובתקנות סדרי בחירות בנוגע להכנת הקלפיות והמאפיינים הטכניים של הקלפיות, במקום ההוראות הקיימות היום בצו בנושא.

15. מוצע לבצע התאמה בין ההסדרים החלים לגבי שעות ההצבעה בקלפיות ולהחיל על המועצות האזוריות את ההסדר הקיים בעניין זה בחוק הבחירות המרחיב את שעות ההצבעה לעומת שעות ההצבעה בהתאם לנוסח הצו

כיום: 7:00-22:00 (במקום 8.00-21.00), ובאזור שבו מספר בעלי זכות הבחירות פחות מ-350 שעות ההצבעה תהייה 7.00-20.00 (במקום 15.00-21.00).

16. מוצע לתקן את הצו בעניין ההסדר במקום הקלפי, באופן שיאפשר את נוכחותם של נציגים מטעם המועמדים לראשות המועצה במקום הקלפי גם בזמן ההצבעה וספירת הקולות.

17. מוצע לקבוע כי הודעה בדבר תוצאות בחירות לראשות המועצה תפורסם ברשומות ותכלול גם את שמות חברי המועצה הנבחרים.

18. סעיף 223(א)(1) לצו עוסק בסמכות בית המשפט להורות במסגרת פסק דינו בערעור בחירות, על ביטול בחירות. סעיף 223(ב) קובע את מועד הבחירות החוזרות במקרה של ביטול בחירות. נראה כי עקב טעות, צוין בסעיף 223(ב) לצו כי "בחירות שבוטלו כאמור בסעיף קטן (ב)(1)" במקום כאמור בסעיף "א)(1)". לפיכך, מוצע לתקנו כך שינוסח בהתאם למצב הדברים התקין.

19. מוצע לבצע לצורך הבהרה, תיקון בהוראות הנוגעות למועד הבחירות הראשונות בוועד מקומי, ולקבוע כי הבחירות הראשונות בוועד מקומי ייערכו במועד הבחירות למועצה, או במועד אחר שיקבע שר הפנים שלא יאוחר ממועד הבחירות הבא למועצה.

20. מוצע לבטל את ההסדר הקיים בצו המקנה לשר הפנים סמכות להורות בנסיבות מיוחדות על דחיית מועד הבחירות לכל המוסדות העומדים לבחירה וקובע מסגרת זמן רחבה לקביעת מועד חדש, ובמקום זאת להחיל את ההסדר הקבוע בחוק הבחירות לפיו לשר הפנים הסמכות להורות על דחיית ההצבעה בבחירות בנסיבות מיוחדות באופן שלא תותר הצבעה כעבור 24 שעות לאחר מועד האחרון לסגירת הקלפיות על פי חוק. הצורך בתיקון זה התעורר לצורך התאמה והבהרת היחס בין הסעיף בחוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות), התשנ"ד-1994 שעניינו דחיית מועד הבחירות, המסמיך את שר הפנים בהתייעצות עם ועדת הפנים של הכנסת, לדחות את מועד הבחירות בנסיבות מיוחדות, לבין הסעיף הקבוע כאמור בצו בנוסחו הקיים המקנה לשר הפנים סמכות רחבה לדחיית מועד הבחירות וללא צורך בהתייעצות עם ועדת הבחירות.

21. בנוסף לתיקונים המוצעים, מוצע להחיל על בחירות במועצות אזוריות, הסדרים נוספים מחוק הבחירות שלא קיימות לגביהן הוראות בצו:

- הוראות הנוגעות להכנת פנקס הבוחרים והגשת בקשות לתיקונו;
- הוראות הנוגעות למסירת מידע לציבור על פנקס הבוחרים;
- הוראה בעניין מתן הודעה לבחור בדבר מען הקלפי ששמו נכלל ברשימת הבוחרים שלה;
- הסדרים הנוגעים להצבת קלפיות נגישות למוגבלים בניידות;
- התאמת ההוראות לעניין מנינה החוקי של ועדת הקלפי ומילוי מקום יושב ראש הוועדה, לתיקון סעיף 177 לצו בעניין מינוי סגן ליושב ראש ועדת הקלפי;
- הוראות לעניין הליך התפטרות בא-כוח רשימת מועמדים;
- הסדר לעניין תיקון רישום לגבי מועמד ברשימת מועמדים ששמו נעדר מרשימת הבוחרים;
- הוראה לעניין הודעה על מועמד שנפטר או התפטר אחרי פרסום הרשימות ולפני יום הבחירות;
- הוראות לעניין עריכת הסכמים קואליציוניים וכן סייגים להסכמים אלה: איסור על התחייבות להעברת אדם מתפקידו מקום שעל פי חוק נתונה סמכות להעבירו; איסור מתן ערבות להבטחת ביצוע הסכם או התחייבות.
- הוראות הנוגעות לקולות פסולים: מעטפת הצבעה של חייל שהגיעה לוועדת הבחירות אחרי היום החמישי שלאחר יום הבחירות, דינה להיפסל; פתק שאין עליו אות או אותיות של רשימת מועמדים שאושרה או שיש בו רק כינוי הרשימה ללא אות, הוא פסול.
- הסדרים הנוגעים לסמכות בית המשפט במתן פסק דין בערעור בחירות להורות על העברת הנבחרים

מכהונתם, ובמקרה בו הוגשה בקשת רשות ערעור על פסק הדין, בסמכות בית המשפט העליון להורות על עיכוב ביצוע הוראה כאמור עד למתן פסק דין סופי, או לחלופין על השעייתם עד למתן פסק דין.

כן מוצע להחיל את ההוראה בדבר מילוי תפקידים בתקופת ביניים ועד למתן פסק הדין, במקרה בו הורה בית המשפט על השעייתם של נבחרים הציבור ברשות מקומית כולם או חלקם, במסגרת פסק דין לביטול בחירות שניתן בערעור בחירות.

ס הוראה בנוגע לפנקס הבוחרים שישמש בבחירות החדשות במקרה של פסק דין לביטול בחירות שניתן בערעור בחירות.

ס הסדרים הנוגעים לקיום בחירות בעקבות פסק דין של בית המשפט שהורה על ביטול בחירות שלא בערעור בחירות: הבחירות יתקיימו בתוך 120 ימים מיום שפסק הדין הפך לחלוט, במועד שיקבע השר; לבית המשפט יוקנו סמכויות בדומה לסמכויות המוקנות לו בביטול פסק דין שניתן בערעור בחירות בכל הנוגע להעברת הנבחרים מכהונתם, עיכוב ביצוע הוראה או השעיית הנבחרים מכהונתם עד למתן פסק דין; מינוי ממלאי מקום למילוי תפקידים בתקופת הביניים ועד למתן פסק הדין; לבחירות אלה יוכן פנקס בוחרים חדש; מנהל הבחירות יפרסם ברשומות הודעה על תוצאות הבחירות.

[1] דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256

[2] ק"ת התשי"ח, עמ' 1259; התשע"ח, עמ' 124

[3] ס"ח התשכ"ה, עמ' 248

[4] ס"ח תשל"ח, עמ' 211

[5] דיני מדינת ישראל, נוסח 8, עמ' 197

[6] ק"ת תשכ"ח, עמ' 2688

[7] ק"ת תשל"ו, עמ' 344